

LA COOPERAZIONE INTERNAZIONALE E IL QFP POST 2020

CONCORD Italia – Seminario –8 febbraio 2018
Agenzia per il Peacebuilding

PIANO

- Chi siamo
- Il QFP: cos'è e come funziona
- Temi chiave
- Attori e politiche di riferimento
- Q&A

CHI SIAMO



www.peaceagency.org

IL QPF: COS'È E COME FUNZIONA

COSA È IL QFP

- Il Quadro Finanziario Pluriennale (**QFP**) è lo strumento principale dell'Unione Europea (UE) per gestire le proprie finanze.
- È uno strumento creato da un concordato inter-istituzionale tra Commissione, Consiglio e Parlamento con base legale nell'Articolo 312 del TFEU.
- Non è l'equivalente del budget della UE, ma l'insieme di regole, priorità e divisioni di fondi che determina il budget della UE anno per anno.
- Il QFP è composto di due elementi principali: le spese e le entrate.
- Sul lato entrate, il QFP è strutturato per 'tetti' (i.e. il massimo che la UE può spendere ogni anno), 'capitoli' (i.e. le aree politiche di azione), e 'programmi' (i.e. gli strumenti).
- Sul lato entrate, il QFP si basa sul 'Own Resources System'.
- Il QFP deve avere una durata minima di 5 anni, ma di solito ne dura 7.

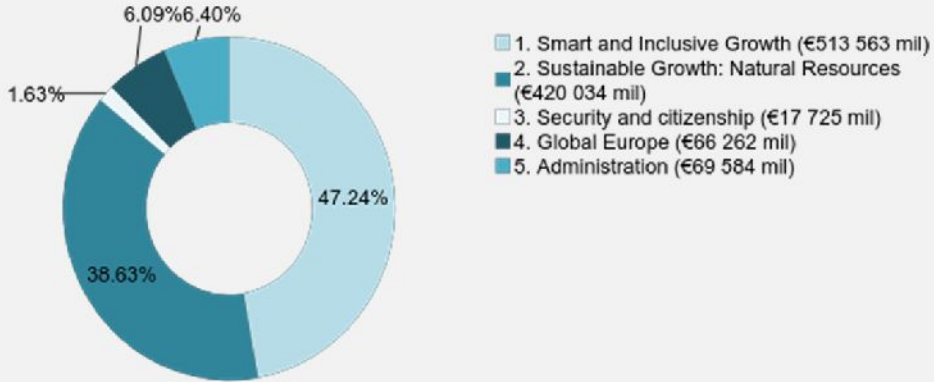
5

STRUTTURA DEL QFP

- Il QFP attuale è valido per 7 anni (2014-20) e vale €1 087 miliardi (in impegni).
- Ha sei capitoli:
 1. Crescita intelligente e inclusiva
 2. Crescita sostenibile: risorse naturali
 3. Sicurezza e cittadinanza
 4. Europa globale
 5. Amministrazione
 6. Compensazioni
- Tutte le spese relative alla politica estera della UE, inclusa la cooperazione internazionale, cadono sotto il quarto capitolo.
- L'EDF e altri fondi fiduciari (trust funds) non fanno per ora parte del QFP.

6

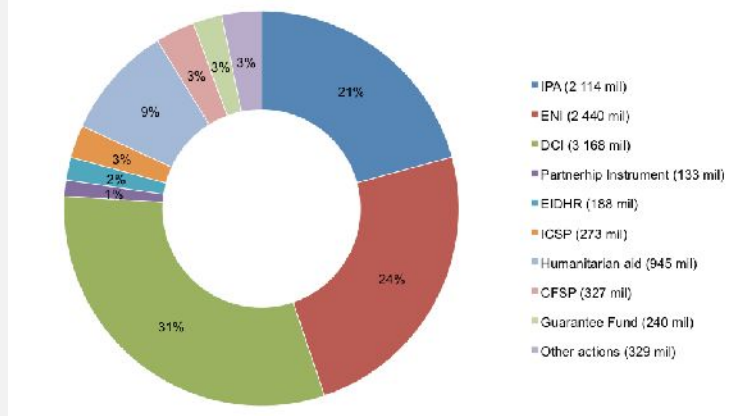
DISTRIBUZIONE DEI FONDI SOTTO IL QFP 2014-20



(Overall figures, European Commission)

7

DISTRIBUZIONE DEI FONDI SOTTO IL CAPITOLO 4 DEL QFP 2014-20



(2017 Figures, European Commission)

8

PROCESSO DI APPROVAZIONE DEL NUOVO QFP (1/3)

- Tappe importanti completate fino ad oggi:
 - Pubblicazione del "Reflection Paper on the Future of EU Finances" (06.2017)
 - Discorso sullo stato dell'Unione (09.2017)
 - Consiglio europeo (12.2017)
- Tappe da completare:
 - Conferenza "Next Multiannual Financial Framework: Challenges and ways ahead" a Sofia (09.03.2018)
 - Pubblicazione della proposta ufficiale per il QFP post 2020 da parte della Commissione europea (05.2018)
 - Inizio dei negoziati istituzionali tripartiti (durata: fino a due anni).
 - Consiglio europeo straordinario sul futuro dell'Europa (03.2019, da confermare).

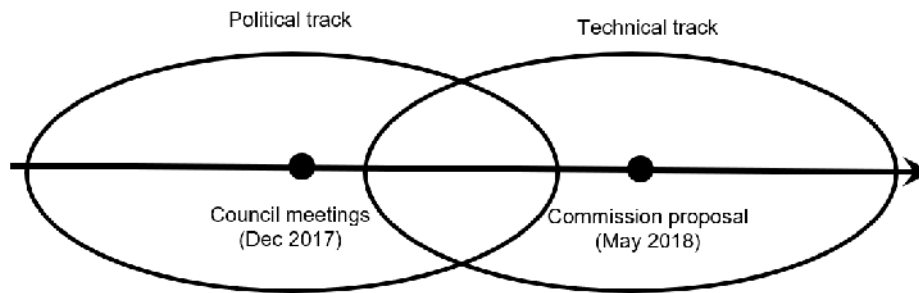
9

PROCESSO DI APPROVAZIONE DEL NUOVO QFP (2/3)

- Altri eventi e processi con potenziale impatto sul QFP:
 - Negoziati per la Brexit (attualmente in corso; la scadenza per un accordo è fissata per marzo 2019).
 - Elezioni per il parlamento europeo (06.2019).
 - Negoziati per il rinnovo del trattato ACP-UE di Cotonou (inizio prima del 01.09.2018, durata da definire).

10

PROCESSO DI APPROVAZIONE DEL NUOVO QFP (3/3)



TEMI CHIAVE

GRANDEZZA E STRUTTURA DEL QFP

- Storicamente è sempre aumentato, ma ora si va verso una riduzione?
- Stesse risorse o stessa percentuale per lo sviluppo?
- Rimarranno 6 capitoli di spesa?

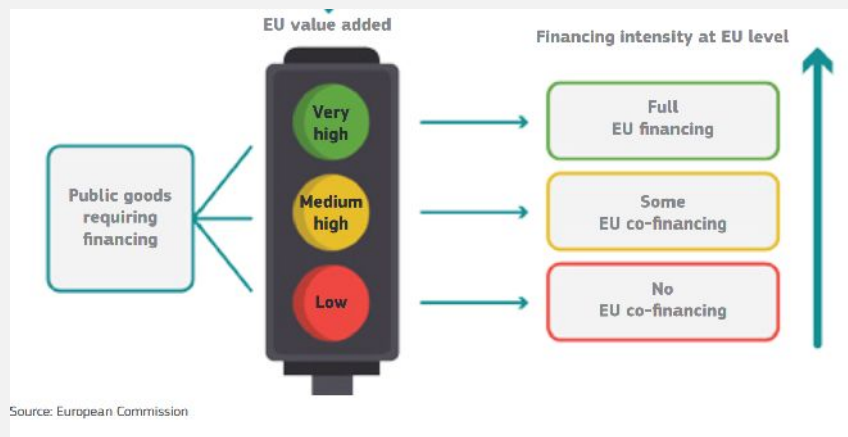
13

FLESSIBILITÀ O PREVEDIBILITÀ?

- La flessibilità prevede la possibilità di muovere fondi da un capitolo all'altro in caso di circostanze non previste.
- Al momento, la flessibilità è legata soprattutto alla revisione intermedia.
- La prevedibilità è a supporto di obiettivi di lungo medio-periodo,
- La limitata flessibilità ha favorito l'utilizzo di strumenti come i Trust Fund.
- Flessibilità ottenibile in vari modi: da riserve più ampie a meno capitoli.
- Troppa flessibilità può avere un effetto negativo sullo sviluppo perché supporta obiettivi di breve periodo e risponde a crisi.

14

VALORE AGGIUNTO EUROPEO



15

MIGRAZIONE E SVILUPPO

- La migrazione è stata principalmente politica interna, capitolo 3 con qualcosa sul 4.
- Nel dibattito in corso, la migrazione ha cominciato a includere il controllo delle frontiere, resilienza, lotta, prevenzione della radicalizzazione, ecc. (trend visibili nel Trust Fund Africa)
- La migrazione ha un trend di finanziamenti in crescita. Sarà a discapito dello sviluppo?

16

SICUREZZA E SVILUPPO

- Uno dei nessi più consolidati, ma anche controversi.
- Rischio di una zona grigia e di utilizzo perverso dei fondi per lo sviluppo.
- Il processo di securitizzazione e gli IcSP.

17

IL RUOLO DEL SETTORE PRIVATO

- **Blending:** fondi per lo sviluppo per favorire investimenti privati
- In crescita in vari Stati europei, può avere un ruolo maggiore nel prossimo QFP
- **External Investment Plan (EIP).** Fornisce garanzie a soggetti private e pubblici per investimenti (ad es., 44 miliardi di euro all'ultimo vertice UA-UE).
- Maggiore combinazione di finanziamenti può portare una riduzione dei fondi per lo sviluppo?

18

ATTORI E POLITICHE DI RIFERIMENTO

ATTORI PRINCIPALI

- Parliament
- Commission
- Council
- Member States
- SEAE



“The European Commission shoots at the stars, the European Parliament shoots at the moon, and the Council brings it down to earth

Alexander Stubb (Vice-President, EIB)

DOCUMENTI E POLITICHE

- *Agenda 2030*
- *EU Global Strategy*
- *European Consensus on Development*

21

GRAZIE!

22